



Бр./Nr.02-198/1
04.10.2023 година

Скопје/Shkup

Директорот на Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (3) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија,“) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 го донесе следното :

Р Е Ш Е Н И Е

Примената на Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани“) бр.10/2023, **СЕ ЗАПИРА.**

Образложение

Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 по службена должност и по поднесена иницијатива, изврши надзор над законитоста на прописите донесени од Советот на општина Вевчани, објавени во („Службен гласник на општина Вевчани“) бр. 10/2023, кои Градоначалникот на општина Вевчани, согласно членот 71 став (1) од Законот за локалната самоуправа ги достави до овој орган на 01-09-2023 година, предмет со наш арх. бр. 08-977 и утврди дека Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани“) бр.10/2023, не е во согласност со Законот за локална самоуправа („Службен весник на Република Македонија.“) бр.05/02.

Согласно членот 115, став (1), од Уставот, АМАНДМАН XVII во единиците на локалната самоуправа, граѓаните непосредно и преку претставници, учествуваат во одлучувањето за прашања од локално значење, а особено во областите на јавните служби, урбанизмот и руралното планирање, заштитата на околината, локалниот економски развој, локалното финансирање, комуналните дејности, културата, спортот, социјалната и детската заштита, образованието, здравствената заштита и во други области утврдени со закон.



Законот за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 5/2002), како системски закон, го уредува остварувањето на правото на граѓаните на локална самоуправа непосредно и преку претставници во органите на општината (советот и градоначалникот). Во Главата I. ОСНОВНИ ОДРЕДБИ, од овој закон, во членот 2 (Поимник), став (1) точка 1. е утврдено дека „општина“ е единица на локална самоуправа како заедница на жителите на одредено подрачје, утврдено со закон, која преку своите органи, и преку администрацијата и организираниите јавни служби овозможува вршење на надлежностите пропишани со закон.

Членот 22 од Законот за локалната самоуправа утврдува листа на надлежности за чиешто вршење се надлежни општините. Согласно ставот (2) од овој член, надлежностите од ставот (1) на овој член, во општините се извршуваат согласно со стандардите и постапките утврдени со закон. Според членот 24 од Законот, во кој е утврден начинот на извршувањето на надлежностите општините заради извршување на своите надлежности, можат да основаат јавни служби (јавни установи и јавни претпријатија), во согласност со закон. Општината може да го делегира вршењето на одредени работи од јавен интерес од локално значење на други правни или физички лица, врз основа на договор за извршување на работи од јавен интерес, во согласност со закон. Општината е супсидијарно одговорна за извршувањето на работите од јавен интерес од ставовите (1) и (2) на овој член

Од фактите утврдени при извршениот вонреден инспекциски надзор во општина Вевчани, на ден 21.09.2023 година и оценување на уставноста и законитоста на одлуката, како и над постапката на донесувањето (според член 5 став 2 од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа) на Одлуката бр.08-31/11, од 24.08.2023 година и другите активности преземени од страна на инспекторот, кој го составил Записникот со арх.бр.08-1006, како и по добивање на бараната дополнителна документација, доставено од општина Вевчани е констатирано дека гореспоменатата одредба не е во согласност со член 22 став (1), точките 1-13, став (2) и став (3) од Законот за локална самоуправа („Службен весник на Р.М.“) бр.05/02, бидејќи во истиот член не им е дадено надлежност на членовите на Советите на општините и општините во градот Скопје за да носат такви одлуки.



Оттука, иницијативата до Уставниот суд е заснована на пропусти во постапката за донесување на Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, објавена во („Службен гласник на општина Вевчани“) бр.10/2023, и истата не е во согласност со одредбите од Законот за локална самоуправа, што е доволен основ Уставниот суд да покрене постапка за оценка на уставноста и законитоста.


Од аспект на уставните начела се повикуваме и на повредата на принципот на владеење на правото.

Законите и прописите мора да бидат во согласност со Уставот и со законите. Во конкретниот случај со Одлуката за основање на друштво со ограничена одговорност, со бр. 08-31/11 од 24.08.2023 година, донесена од Советот на општина Вевчани, повреден е принципот на владеење на правото и одредбите од Законот за локална самоуправа

Државниот инспекторат за локална самоуправа, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа (“Службен весник на Република Македонија“) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18, одлучи како во диспозитивот.

Ова решение ќе се објави во („Службен весник на Република Северна Македонија“), и во web страната на Министерството за локална самоуправа во делот на Државниот инспекторат за локална самоуправа.

Доставено до: Градоначалникот и Претседателот на Советот на општина Вевчани, како и до подносителот на иницијативата.

Подготвил: Рахим Муслиу 
Виш-Државен инспектор за локална самоуправа



ВД Директор,
Ферди Шабани