



Бр./Nr.02-193/1
02.10.2023 година

Скопје/Shkup

Директорот на Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (3) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 го донесе следното :

РЕШЕНИЕ

Примената на Одлуката за времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт СЗ 03, општина Ѓорче Петров, со бр. 08-1360/5 од 13.07.2023 година, донесена од Советот на општина Ѓорче Петров, објавена во („Службен гласник на општина Ѓорче Петров“) бр.08/2023, СЕ ЗАПИРА.

Образложение

Државниот инспекторат за локална самоуправа – Скопје, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за државниот инспекторат за локалната самоуправа („Службен весник на Република Македонија“) бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18 по службена должност и по поднесена иницијатива, изврши надзор над законитоста на прописите донесени од Советот на општина Ѓорче Петров, објавени во („Службен гласник на општина Ѓорче Петров“) бр. 08/2023, кои Градоначалникот на општина Ѓорче Петров, согласно членот 71 став (1) од Законот за локалната самоуправа ги достави до овој орган на 13-09-2023 година, предмет со наш арх. бр. 08-1032 и утврди дека Одлуката за времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт СЗ 03, општина Ѓорче Петров, со бр. 08-1360/5 од 13.07.2023 година, донесена од Советот на општина Ѓорче Петров, не е во согласност со член 23 став (1) и ставовите (5 до 9) од Законот за урбанистичко планирање („Службен весник на Република Северна Македонија.“) бр.32/2020 и 111/2023).

Според член 23 став (1) од Законот за урбанистичко планирање:

(1) Урбанистички план е на сила до донесување на нов урбанистички план.



(5) Урбанистички план од член 10 став(1) точките 1,2,3,4 и 5 негов дел или планска одредба се сuspendира од применување од страна на донесувачот на планот, доколку се докаже несомнена штета по јавниот интерес што е воочена во текот на спроведувањето на планот, која би се зголемувала со неговото спроведување, а произлегува од неговата спротивставеност со законот и прописите донесени врз основа на него, поради негова неусогласеност со планови од повисоко ниво или поради плански решенија чиишто штетни последици по јавниот интерес не биле воочени во постапката за негово донесување.

(6) Донесувачот на планот, одлуката за суспензија ја донесува врз основа на стручен елаборат за суспензија на применувањето на урбанистичкиот план, негови делови или плански одредби, изработен од комисијата за урбанизам од членот 38 од овој закон, а по претходно добиено мислење од министерот кој раководи со органот на државната управа надлежен за вршење на работите од областа на уредување на просторот, кое се издава во рок од 15 работни дена по приемот на стручниот елаборат и барањето за мислење.

(7) Одлуката од ставот (6) на овој член е на сила до донесувањето на измени и/или дополнувања на суспендираниот урбанистички план, негови делови или плански одредби, со коишто ќе се надминат и отстранат недостатоците што биле основ за суспензијата, но не подолго од шест месеци за поединечни делови од урбанистички план или одредени плански одредби и една година за целиот плански опфат на урбанистичкиот план.

(8) Одлуката од ставот (6) на овој член не може да се донесе доколку донесувачот истовремено не донесе одлука за отпочнување на постапката за донесување на нов урбанистички план или на измени и дополнувања на урбанистичкиот план од ставот (7) на овој член, со цел отстранување на одредбите од ставот (5) на овој член за кои е доказана штета по јавниот интерес.

(9) По истекот на роковите од ставот (7) и неисполнувањето на условот од ставот (8) на овој член, суспендираниот урбанистички план, неговите делови или плански одредби продолжуваат да се спроведуваат, при што штетите што настанале од суспендирањето на планот како и од неотстранувањето на недостатоците на урбанистичкиот план од ставот (5) од овој член, ги сноси единицата на локалната самоуправа за урбанистичките планови од локално значење и Владата на Република Северна Македонија за урбанистичките планови од државно значење.



Според сега важечкиот Закон за урбанистичко планирање, член 23 се бави со важењето на урбанистичките планови и нивната суспензија. Така, урбанистички план може да се укине целосно или делумно, или да се суспендира.

Овој закон не го познава поимот времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт СЗ 03, општина Ѓорче Петров.

Од фактите утврдени при извршениот вонреден инспекциски надзор на ден 15.09.2023 година и оценување на уставноста и законитоста на донесената одлука, како и над постапката на донесувањето (според член 5 став 2 од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа) на Одлуката бр.08-1360/5, и другите активности преземени од страна на инспекторот, кој го составил Записникот со арх.бр.08-972, како и по добивање на бараната дополнителна документација, доставена од општина Ѓорче Петров, е констатирано дека гореспоменатата одлука не е во согласност со член 23 од Законот за урбанистичко планирање.

Оттука, иницијативата до Уставниот суд е заснована на пропусти во постапката за донесување на Одлуката за времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт СЗ 03, општина Ѓорче Петров, со бр. 08-1360/5 од 13.07.2023 година, донесена од Советот на општина Ѓорче Петров, објавена во („Службен гласник на општина Ѓорче Петров“) бр.08/23, што е доволен основ Уставниот суд да покрене постапка за оценка на уставноста и законитоста.

Од аспект на уставните начела се повикуваме и на повредата на принципот на владеење на правото.

Законите и прописите мора да бидат во согласност со Уставот и со законите. Во конкретниот случај со Одлуката за времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт СЗ 03, општина Ѓорче Петров, со бр. 08-1360/5 од 13.07.2023 година, донесена од Советот на општина Ѓорче Петров, повреден е принципот на владеење на правото и одредбите од Законот за урбанистичко планирање.



Од формално правен аспект во член 1 од Одлуката за времен прекин морало да стои повредата на законот заради која се донесува одлуката времено се прекинува, додека во основот за донесување на одлуката не се повикуваат на одредбите од материјалниот закон од каде се црпи законскиот основ за времен прекин на дел од постапките со кои се спроведува Деталниот урбанистички план Градска четврт Сз 03, туку само се повикуваат на одредбата од член 36 и 62 од Законот за локална самоуправа, како и член 16 став (1) точка 37 од Статутот на општина Ѓорче Петров, каде не е дефинирана таа надлежност.

Државниот инспекторат за локална самоуправа, врз основа на член 23 став (1) и (2) од Законот за Државниот инспекторат за локална самоуправа ("Службен весник на Република Македонија") бр.158/10, 187/13, 43/14 и 64/18, одлучи како во диспозитивот.

Ова решение ќе се објави во „Службен весник на Република Северна Македонија”, и во web страната на Министерството за локална самоуправа во делот на Државниот инспекторат за локална самоуправа.

Доставено до: Градоначалникот и Претседателот на Советот на општина Ѓорче Петров, како и до подносителот на иницијативата.

Подготвил: Рахим Муслиу
Виш-Државен инспектор за локална самоуправа

ВД Директор,
Ферди Шабани

