



ЗАКОН

ЗА ДРЖАВНИОТ ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА

„Службен весник на Република Македонија“
бр.158/2010, 187/2013, 43/2014 и 64/2018.

LIGJI

PËR INSPEKTORATIN SHTETEROR TË VETADMINISTRIMIT LOKAL I. DISPOZITA TË PERGJITHSHME

Gazeta zyrtare e Republikës së Maqedonisë
Nr. 158/2010, 187/2013, 43/2014 dhe 64/2018.

I. ОПШТИ ОДРЕДБИ

Предмет на уредување

Член 1

Со овој закон се уредуваат надлежноста и организацијата на Државниот инспекторат за локална самоуправа, видовите и постапката за вршењето инспекциски надзор, овластувањата на инспекторите, соработката со органите на државната управа, граѓаните и други физички и правни лица.

Цел на Законот

Член 2

Целта на овој закон е да се обезбеди поефективен, поефикасен и правно регулиран систем на надзор над законитоста на прописите на општините, градот Скопје и општините во градот Скопје (во натамошниот текст: општини) и за унапредување на нивната законитост.

I. DISPOZITAT E PËRGJITHSHME

Lenda e rregullimit

Neni 1

Me kete ligj rregullohen kompetenca dhe organizimi i Inspektoratit Shteterore të Vetadministrimit Lokal, llojet dhe procedura e kryerjes së mbikeqyrjes inspektuese, autorizimet e inspektoreve, bashkepunimi me organet e administrates shteterore, qytetaret dhe personat tjere fizike dhe juridike.

Qellimi i Ligjit

Neni 2

Qellimi i ketij ligji eshte të sigurohet sistem më efektiv, më efikas dhe систем juridikisht i rregulluar për mbikeqyrje të ligjshmerise dhe rregullave të komunave, qytetit të Shkupit dhe komunave në qytetin e Shkupit (në tekstin e metejshem: комуна) dhe për perparimin e ligjshmerise së tyre. Kuptimi i shprehjeve të perdonura në kete ligj.

**Член 3**

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

1. „Прописи на општината,“ се статут на општината, програми, планови, одлуки, решенија, заклучоци и други општи акти што ги донесува советот на општината и актите со кои се воспоставува меѓуопштинска соработка, како и конкретните акти што ги донесува градоначалникот на општината за извршување на актите на советот на општината;
2. „Надзор“ е надзор над законитоста на прописите на општините кој го врши Инспекторатот во смисла на Законот за локалната самоуправа и по иницијативи на физички и правни лица;
3. „Инспекциски надзор“ е надзор над постапката за донесување на прописите на општината, кој Инспекторатот го врши надвор од неговото седиште;
4. „Редовен инспекциски надзор“ е инспекциски надзор кој се врши во согласност со годишната програма за работа и месечните планови на Инспекторатот;
5. „Вонреден инспекциски надзор“ е ненајавен инспекциски надзор кој се врши врз основа на иницијативи, известувања, предлози и претставки од физички и правни лица, како и во случаи на основано сомнение на Инспекторатот и
6. „Контролен инспекциски надзор“ е инспекциски надзор кој Инспекторатот го врши по истекот на рокот утврден во записникот за извршен инспекциски надзор, со кој советот на општината, градоначалникот на општината или овластеното лице се задолжени да отстранат определени неправилности утврдени со инспекцискиот надзор.

Neni 3

Shprehjet e caktuara të perdonura në kete ligj e kane kete kuptim:

1. "Rregulla të komunes" Jane statuti i komunes, programi, planet, vendimet, aktvendimet, konkluzionet dhe akte tjera të perjithshme që i miraton Keshilli i Komunes dhe aktet me të cilat nderlidhet bashkepunimi nderkomunal, si dhe aktet konkrete që i miraton kryetari i komunes për zbatimin e akteve të Keshillit Komunal;
2. "Mbikeqyrje" eshte mbikeqyrja e ligjshmerine së rregullave të komunave që e kryen Inspektorati sipas Ligjit për vëtadministrim lokal dhe me iniciativa të personave fizike dhe juridike;
3. "Mbikeqyrje inspektuese" eshte mbikeqyrja e procedures për miratimin e rregullave të komunes, që Inspektorati e kryen jashtë selise së tij;
4. "Mbikeqyrje e rregullt inspektuese" eshte mbikeqyrja inspektuese që kryhet në pajtim me programin vjetor përpune dhe planet mujore të Inspektoratit.
5. "Mbikeqyrje e jashtezakonshme inspektuese" eshte mbikeqyrja e paparalajmeruar inspektuese që kryhet në baze të kerkesave, njoftimeve, sugjerimeve dhe ankesave nga ana e personave fizike dhe juridike, si dhe në raste të dyshimit të bazuar të Inspektoratit dhe
6. "Mbikeqyrje kontrolluese inspektuese" eshte mbikeqyrja inspektuese që Inspektorati e kryen pas kalimit të afatit të percaktuar në procesverbal përbikeqyrjen e kryer inspektuese, me të cilën Keshilli Komunal, kryetari i komunes ose personi i autorizuar, Jane të obliguar që t'i evitojne parregullsitë e konstatuara të percaktuara me mbikeqyrjen inspektuese.



Надлежност

Член 4

- Инспекцискиот надзор од членот 3 на овој закон, го врши Државниот инспекторат за локална самоуправа (во натамошниот текст: Инспекторатот), како орган во состав на Министерството за локална самоуправа.
- Инспекторатот има својство на правно лице, со сопствена буџетска сметка како буџетски корисник од прва линија, самостојно спроведува постапки за вработување согласно со закон и одлучува за правата и обврските од работен однос.

Предмет на надзор

Член 5

- Предмет на надзор е надзор над законитоста на прописите на општините.
- Надзорот над законитоста на прописите на општините го опфаќа и надзорот над постапката за нивно донесување.

II. НАЧЕЛА

Начело на законитост и супсидијарност

Член 6

- Во вршењето на работите од својата надлежност, Инспекторатот обезбедува правна сигурност и извесност со:
 - почитување на обврската сите прописи кои се донесуваат од страна на Советот на општините да бидат во согласност со Уставот и законите и
 - постапување и одлучување во согласност со закон, меѓународни договори ратификувани согласно со Уставот на Република Македонија и со други прописи донесени врз основа на закон.

Kompetenca

Neni 4

- (1) Mbikeqyrjen inspektuese nga neni 3 i ketij ligji, e kryen Inspektorati Shteteror i Vetadministrimit Lokal (në tekstin e metejshem: Inspektorati), si organ në perberje të Ministritë së Vetadministrimit Lokal.
- (2) Inspektorati ka statusin e personit juridik, me logari buxhetore të saj si shfrytëzues i buxhetit nga linja e parë, në mënyrë të pavarur i ekzekuton procedurat për punësim në pajtim me ligjin dhe vendos për të drejtat dhe obligimet në mardhënien e punës.

Lenda e mbikeqyrjes

Neni 5

1. Lende e mbikeqyrjes eshte mbikeqyrja e ligjshmerise së rregullave të komunave.
2. Mbikeqyrja për ligjshmerine e rregullave të komunave e perfshin edhe mbikeqyrjen mbi proceduren për miratimin e tyre.

II. PARIME

Parimi për ligjshmeri dhe subsidiaritet

Neni 6

1. Në kryerjen e detyrave brenda kompetencave të tij, Inspektorati ofron siguri ligjore dhe siguri me:
 - respektimin e obligimit që të gjitha rregullat që miratohen nga ana e Keshillit të Komunave të jene në harmonizim me Kushtetuten dhe ligjet dhe
 - veprim dhe vendimmarrje në perputhje me ligjin, marreveshjet nderkombetare të ratifikuara në pajtim me Kushtetuten e Republikës së Maqedonise dhe rregulla tjera të miratuara në baze ligjit.



2. За прашањата кои не се уредени со овој закон, се применуваат одредбите од Законот за локалната самоуправа и Законот за инспекциски надзор.

Начело на транспарентност, јавност и отчетност

Член 7

- На барање на правни и физички лица Инспекторатот е должен да им обезбеди пристап до информациите кои се однесуваат на работењето на Инспекторатот, како и до други информации за кои тие ќе покажат интерес, освен за оние за кои со закон не е дозволен пристап.
- Инспекторатот редовно ја информира јавноста за својата работа.

Начело на еднаквост, непристрасност и објективност

Член 8

Во вршењето на работите од својата надлежност Инспекторатот е должен да обезбеди еднаква, непристрасна и објективна примена на законите и другите прописи.

Начело на самостојност и независност

Член 9

Инспекторот потполно самостојно и независно врши инспекциски надзор над законитоста на прописите и постапката за нивно донесување и врз основа на правно релевантни факти утврдени во доказната постапка, подготвува акти со кои предлага конкретни решенија.

Начело на превенција

Член 10

За превенција од појава на материјална штета и правна несигурност како последица од примената на прописи на општината кои не се во согласност со Уставот и законите на Република Македонија, Инспекторатот

2. Пër ceshtje që nuk rregullohen me kete ligj, zbatohen dispozitat e Ligjit për vëtadministrim lokal dhe të Ligjit për mbikeqyrje inspektuese.

Parimi i transparences, publicitetit dhe raportimit

Neni 7

- Me kerkese të personave juridike dhe fizike, Inspektorati eshte i obliguar që të siguroje qasje te informatacijat lidhur me punen e Inspektoratit, si dhe informata tjetra për të cilat ata do të tregojne interesim, pervec atyre për të cilat qasja nuk lejohen me ligj.
- Inspektorati rregullisht e informon publikun për punen e vet.

Parimi i barazise, paanshmerise dhe objektivitetit

Neni 8

Në kryerjen e detyrvave nga kompetenca e vet, Inspektorati eshte i obliguar që të siguroje zbatim të barabarte, të paanshem dhe objektiv të ligjeve dhe rregullave tjera.

Parimi i mevetesise dhe pavaresise

Neni 9

Inspektori plotesisht meveteshem dhe në menyre të pavaru kryen mbikeqyrje inspektuese mbi ligjshmerine e rregullave dhe procedures së miratimit të tyre dhe në baze të fakteve relevanti juridike të percaktuara në proceduren argumentuese, pergaatit akte me të cilat propozon zgjidhje konkrete.

Parimi i parandalimit

Neni 10

Për parandalimin e paraqitjes së demit material dhe pasigurise juridike si pasoje e zbatimit të rregullave të komunes që nuk Jane në pajtim me Kushtetuten dhe ligjet e Republike së Maqedonise, Inspektori ndermerr masa



презема мерки и активности согласно со правилникот за инспекциски надзор.

dhe aktivitete në pajtim me rregulloren për pune inspektuese.

III. ОРГАНИЗАЦИЈА НА ИНСПЕКТОРАТОТ

Внатрешна организација

Член 11

- Инспекторатот работите од својата надлежност ги врши преку:
 - директор на Инспекторатот (во натамошниот текст: директорот) и
 - инспектори за локална самоуправа (во натамошниот текст: инспектори).
- Внатрешната организација на инспекторатот, во согласност со закон, ја утврдува директорот на инспекторатот со актите за внатрешна организација на инспекторатот.

Директор

Член 12

- Со работата на Инспекторатот раководи директор, кој го именува и разрешува Владата на Република Македонија за време од четири години.
- Директорот се избира по пат на јавен оглас, објавен во најмалку три дневни весници кои се издаваат на целата територија на Република Македонија од кои еден од весниците што се издаваат на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните кои зборуваат службен јазик различен од македонскиот јазик.
- За директор може да биде избрано лице кое ги исполнува следниве услови:

- да е државјанин на Република Македонија,
- да не му е изречена мерка на безбедност забрана за вршење професија, дејност или должност, за времетраење на мерката,
- да има стекнати најмалку 240 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен образование,
- да има најмалку пет години работно искуство по дипломирањето,

III. ORGANIZIMI I INSPEKTORATIT

Organizimi i brendshem

Neni 11

- Inspektorati punet e kompetences së vet i kryen nepermjet:
 - Drejtorit të Inspektoratit (në tekstin e metutjeshem: drejtori) dhe
 - Inspektoreve të vetadministrimit lokal (në tekstin e metutjeshem: inspektoret).
- Organizimin e brendshëm të inspektoratit, në pajtim me ligjin, e përcakton drejtori i Inspektoratit me aktet për organizim të brendshëm të Inspektoratit."

Drejtori

Neni 12

- Me punen e Inspektoratit udheheq drejtori, të cilin e emeron dhe e shkarkon Qeveria e Republikës së Maqedonise në kohëzgjatje prej katër vitesh.
- Drejtori zgjidhet me shpallje publike të publikuar së paku në tri gazeta ditore të cilat botohen në gjithë territorin e Republikës së Maqedonisë prej të cilave njëra nga gazetat e cila botohet në gjuhën të cilën e flasin të paktën 20% e qytetarëve të cilët flasin gjuhë zyrtare të ndryshme nga gjuha maqedonase.
- Drejtor mund të zgjidhet personi cili i plotëson kushtet si vijonë:
 - të jetë shtetas i Republikës së Maqedonisë,
 - të mos i jetë shqiptuar masë e sigurisë ndalim për ushtrimin e profesionit, veprimtarisë ose detyrës, gjatë kohëzgjatjes së masës,
 - të ketë marrë të paktën 240 kredi sipas EKTC ose të kryer shkallën VII/1,
 - të ketë minimum pesë vite përvjoe pune pas diplomimit,
 - të posedojë një nga certifikatat në vijim ndërkombëtarisht të pranuara për njohje të gjuhës angleze



- да поседува еден од следните меѓународно признати сертификати за познавање на английски јазик не постар од пет години: TOEFL со најмалку 74 бодови, IELTS со најмалку 6 бодови, TOLES базично познавање, ILEK најмалку B2 ниво, Кембриц сертификат со намалку B1 ниво, БУЛАТС (BULATS)
- најмалку 60 бода или APTIS (APTIS) - најмалку ниво B2 (B2).

Инспектори

Член 13

Инспектор може да биде лице кое:

- е државјанин на Република Македонија,
- е полнолетно,
- има општа здравствена способност,
- не му е изречена казна со правосилна судска пресуда за забрана на вршење на професија, дејност или должност,
- има стекнато најмалку 240 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен од областа на општествените и природните науки, што се докажува со уверение,
- има пет години работно искуство во струката,
- ги исполнува другите услови утврдени во актот за систематизација на работните места,
- поседува потврда за познавање на компјутерски програми за канцелариско работење и
- има лиценца за инспектор од областа на надлежноста на инспекциската служба.

Службена легитимација

Член 14

1. Овластувањето за вршење на инспекциски надзор, инспекторот го докажува со службена легитимација, со која го докажува своето својство, идентитет и овластувања.
2. Формата и содржината на образецот на службената легитимацијата, изгледот на знакот, како и начинот

jo më të vjetër se pesë vjet: TOEFL me të paktën 74 pikë, IELTS me të paktën 6 pikë, TOLES njohje bazike, ILEK të paktën niveli B2, certifikatë të Kembrixhit me të paktën nivelin B1, BULATS (BULATS)-së paku 60 pikë ose APTIS (APTIS) – së paku niveli B2 (B2).

Inspektoret

Neni 13

Inspektor mund të jetë personi, i cili:

- është shtetas i Republikës së Maqedonisë,
- është i moshës madhore,
- ka aftësi të përgjithshme shëndetësore,
- nuk i është shqiptuar dënim me aktgjykim të plotfuqishëm gjyqësor për ndalim të kryerjes së profesionit, veprimtarisë apo detyrës,
- ka marrë së paku 240 kredi sipas EKTC apo shkallë të mbaruar VII/1 nga sfera e shkencave shoqërore dhe natyrore, që dëshmohet me certifikatë,
- ka pesë vjet përvjojë pune në profesion,
- i plotëson kushtet tjera të përcaktuara në aktin përsistematizim të vendeve të punës,
- posedon vërtetim për njohje të programeve kompjuterike për punë në zyrë dhe
- ka licencë për inspektor nga sfera e kompetencës së shërbimit inspektues.

Legitimacioni zyrtar

Neni 14

1. Autorizimin për kryerjen e mbikeqyrjes inspektuese, inspektori e deshmon me legitimacion zyrtar, me të cilin i deshmon cilesine, identitetin dhe autorizimet e tij.
2. Formen dhe permbajtjen e formularit të legitimacionit zyrtar, pamjen e shenjes, si dhe menyren e dhenies dhe heqjes së legitimacionit zyrtar, i percakton ministri i Vëtadministrimit Lokal me propozim të drejtorit.



на издавање и одземање на службената легитимација ги пропишува министерот за локална самоуправа на предлог на директорот.

Програма за работа

Член 15

1. Директорот изготвува предлог на годишна програма за работа на инспекторатот и истата ја доставува до Инспекцискиот совет, најдоцна до 31 октомври во тековната година за следната година.
2. Директорот ја донесува годишната програма за работа на инспекторатот во рок од седум дена од денот на приемот на согласноста од ставот (3) на овој член, односно најдоцна до 10 октомври во тековната година доколку Инспекцискиот совет не ја разгледа и не достави согласност, односно забелешки во рокот предвиден во ставот (3) на овој член.
3. Врз основа на донесената годишна програма директорот подготвува квартални планови за работа на секој инспектор кои збирно ги доставува на разгледување до Инспекцискиот совет најдоцна две недели пред почетокот на следниот календарски квартал и тоа до 15 декември за првиот квартал од следната година, до 15 март за вториот, до 15 јуни за третиот, односно до 15 септември за четвртиот квартал во тековната година.
4. Врз кварталите планови за работа за секој инспектор директорот задолжително го внесува бројот на планирани надзори во следните три месеци, како и степенот на сложеност на секој од надзорите.
5. Врз основа на кварталите планови за секој инспектор директорот подготвува месечен план за работа, кој план содржи и распоред на надзори до датуми и по субјекти на надзор.
6. Директорот најдоцна две недели од почетокот на тековниот календарски квартал за претходниот до Инспекцискиот совет збирно доставува квартални извештаи за работата на секој инспектор и тоа до 15 јануари за четвртиот квартал од претходната

Programi i punes

Neni 15

1. Drejtori përpilon propozim-program vjetor për punë të Inspektoratit dhe atë e dorëzon te Këshilli Inspektues më së voni deri më 31 tetor në vitin rrjedhës për vitin e ardhshëm.
2. Drejtori e miraton programin vjetor për punë të inspektoratit në afat prej shtatë ditësh nga dita e pranimit të pëlgimit nga paragrafin (3) i këtij nenii, përkatësisht më së voni deri më 10 tetor në vitin rrjedhës nëse Këshilli inspektues nuk e shqyrton dhe nuk dorëzon pëlgim, respektivisht vërejte në afatin e përcaktuar në paragrafin (3) të këtij nenii.
3. Në bazë të programit të miratuar vjetor, drejtori përpilon plane tremujore për punën e çdo inspektor, të cilat në mënyrë përmbledhëse i dorëzon për shqyrtim te Këshilli inspektues më së voni dy javë para fillimit të tremujorit të ardhshëm kalendarik si vijon, deri më 15 dhjetor për tremujorin e parë të viti të ardhshëm, deri më 15 mars për të dytin, deri më 15 qershor për të tretin, respektivisht deri më 15 shtator për tremujorin e katërt të viti rrjedhës.
4. Në planet tremujore për punë për çdo inspektor, drejtori detyrimisht e fut numrin e mbikëqyrjeve të planifikuara për tre muajt e ardhshëm, si dhe shkallën e ndërlikueshmërisë së secilës prej mbikëqyrjeve.
5. Në bazë të planeve tremujore për çdo inspektor drejtori përpilon plan mujor për punë, plan i cili përmban edhe orar të mbikëqyrjeve sipas datave dhe sipassubjekteve të mbikëqyrjes.
6. Drejtori më së voni dy javë nga fillimi i tremujorit kalendarik rrjedhës për atë paraprak, te Këshilli inspektues dorëzon në mënyrë përmbledhëse raporte tremujore për punën e çdo inspektori si vijon, deri më 15 janar për tremujorin e katërt të viti paraprak, deri më 15 prill për tremujorin e parë, deri më 15 korrik për të dytin, respektivisht deri më 15 tetor për tremujorin e tretë të viti rrjedhës.
7. Drejtori, më së voni deri më 1 mars të viti rrjedhës te Këshilli Inspektues dorëzon raport vjetor për punën e Inspektoratit për vitin paraprak."



година, до 15 април за првиот квартал, до 15 јули за вториот, односно до 15 октомври за третиот квартал во тековната година.

7. Директорот најдоцна до 1 март во тековната година до Инспекцискиот совет доставува годишен извештај за работата на инспекторатот за претходната година.

Извештај за работа

Член 16

1. Директорот подготвува полугодишен и годишен извештај за работата на Инспекторатот за претходната година и го доставува до Владата на Република Македонија, најдоцна до 31 март во тековната година.
2. Извештајот од ставот (1) на овој член особено содржи:

- оцена на состојбите од аспект на законитоста на прописите на советите на општините,
- податоци за бројот на извршените надзори по општини и утврдените повреди,
- податоци за донесените решенија за запирање на примената на прописите на советите на општините и за непочитување на обврските на градоначалниците за спроведување и примена на одредбите на Законот за локалната самоуправа и на овој закон,
- податоци за бројот на поднесените иницијативи пред Уставниот суд на Република Македонија за оцена на уставноста и законитоста на прописите на општината и за решенијата односно одлуките на Уставниот суд по поднесените иницијативи,
- препораки за подобрување на утврдените состојби и
- други податоци од значење за работата на Инспекторатот.

3. Годишниот извештај се објавува на веб страницата на Министерството за локална самоуправа.

Raporti i punes

Neni 16

1. Drejtori perbatit raport gjashtemujor dhe vjetor për punen e Inspektoratit për vitin paraprak dhe e dorezon në Qeverine e Republikës së Maqedonise, më së voni deri më 31 mars në vitin rrjedhes.
2. Raporti nga paragrafi (1) i ketij ligji, në vecanti i permban:
 - vleresimin e gjendjeve nga aspekti i ligjshmerise së rregullave të keshillave komunale,
 - të dhenat për numrin e mbikeqyrjeve të kryera në komuna dhe shkeljet e percaktuara,
 - të dhenat për aktvendime të miratuarë për nnderprerjen e zbatimit të rregullave të keshillave komunale dhe për mosrespektimin e obligimeve të kryetareve të komunave për zbatimin dhe aplikimin e dispozitave të Ligjit për vetadiministrum lokal dhe të ketij ligji,
 - të dhenat për numrin e iniciativave të parashtruara para Gjykates Kushtetuese të Republikës së Maqedonise për vleresimin e kushtetutshmerise dhe ligjshmerise së rregullave të komunes dhe për aktvendimet, respektivisht vendimet e Gjykates Kushtetuese për iniciativat e parashtruara,
 - rekomandimet për permiresimin e gjendjeve të percaktuara dhe
 - të dhena tjera me rendesi për punen e Inspektoratit.
3. Raporti vjetor publikohet në ueb-faqen e Ministrise së Vetadiministrimit Lokal.

IV. LLOJET DHE PROCEDURA E KRYERJES SË MBIKEQYRJES INSPEKTUESE

Llojet e mbikeqyrjes inspektuese

Neni 17

Mbikeqyrja inspektuese mund të jete:

- 1) Mbikeqyrje e rregullt inspektuese;



IV. ВИДОВИ И ПОСТАПКА ЗА ВРШЕЊЕ НА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР

Видови инспекциски надзор

Член 17

Инспекцискиот надзор може да биде:

- 1) редовен инспекциски надзор;
- 2) вонреден инспекциски надзор и
- 3) контролен инспекциски надзор.

Вршење на инспекцискиот надзор

Член 18

1. Инспекторот самостојно ги врши работите од инспекцискиот надзор и презема мерки за кои е овластен со овој закон.
2. Инспекцискиот надзор се врши во работно време.
3. За денот, содржината и обемот на инспекцискиот надзор, инспекторот го известува градоначалникот и претседателот на советот на општината во која ќе се врши надзор, најдоцна седум дена пред денот кој е определен за вршење на надзорот.

Обврска за легитимирање

Член 19

Инспекторот е должен при вршењето на инспекцискиот надзор да ја покаже службената легитимација.

Обезбедување услови за вршење инспекциски надзор и достапност на документацијата

Член 20

1. Градоначалникот, претседателот на советот на општината или овластеното лице, во случај на инспекциски надзор над законитоста на прописите на општината, должни се на инспекторот да му овозможат непречено вршење на надзорот, да му ги обезбедат и создадат потребните услови за вршење на надзорот и да му ги стават на увид и располагање
- 2) Mbikeqyrje e jashtezakonshme inspektuese dhe
3) Mbikeqyrje kontrolluese inspektuese.

Kryerja e mbikeqyrjes inspektuese

Neni 18

1. Inspektori нë menyre тë pavarur i kryen punet e mbikeqyrjes inspektuese dhe ndermerr masa пër тë cilat eshte i autorizuar me kete ligj.
2. Mbikeqyrja inspektuese kryhet нë orarin e punes.
3. Пër дiten, permabajten dhe vellimin e mbikeqyrjes inspektuese, inspektori e njofton kryetarin e komunes dhe kryetarin e keshillit komunal нë тë cilen do тë kryhet mbikeqyrja, мë сё voni shtate dite para dites që eshte percaktuar пër kryerjen e mbikeqyrjes.

Obligimi i legjitimimit

Neni 19

Inspektori eshte i obliguar që gjate kryerjes сё mbikeqyrjes inspektuese ta tregoje legjitimacionin zyrtar.

Sigurimi i kushteve пër kryerjen e mbikeqyrjes inspektuese dhe qasja нë dokumentacion

Neni 20

1. Kryetari i Komunes, kryetari i keshillit komunal ose personi i autorizuar, нë rast тë mbikeqyrjes inspektuese mbi ligjshmerine e rregullave тë komunes, jane тë obliguar që inspektorit t'i mundesojne kryerje па pengese тë mbikeqyrjes dhe t'ia sigurojne dhe krijojne kushtet e nevojshme пër kryerjen e mbikeqyrjes dhe t'ia japid нë shikim dhe disponim rregullat e nevojshme, procesverbalet nga seancat e Keshillit тë Komunes, evidencen пër prezence нë seanca тë anetareve тë Keshillit ose dokumente tjera që ai do t'i kerkojne.
2. Kryetari i komunes eshte i obliguar që t'i paraqese пër shikim edhe iniciativat e parashtruara пër ngritjen e procedures пër vleresim тë kushtetutshmerise dhe ligjshmerise сё rregullave тë komunes dhe vendimet e Gjykates Kushtetuese тë Republike сё Maqedonise, тë



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
ДРЖАВЕН ИНСПЕКТОРАТ ЗА ЛОКАЛНА САМОУПРАВА



потребните прописи, записниците од седниците на советот на општината, евиденцијата за присуство на седниците на членовите на советот или други исправи што тој ќе ги побара.

2. Градоначалникот е должен да ги достави на увид и поднесените иницијативи за поведување постапка за оценување на уставноста и законитоста на прописи на општината и одлуките на Уставниот суд на Република Македонија, донесени по повод иницијативите на градоначалникот.
3. При вршењето на инспекцискиот надзор, инспекторот има право да побара копија од прописите и актите верна на оригиналот, заверена од овластено лице на општината.

4. Доколку општината во која треба да се врши инспекцискиот надзор од објективни причини не може да обезбеди и создаде потребни услови за негово вршење во закажаниот термин, градоначалникот може да побара одлагање на инспекцискиот надзор не подолго од седум дена.
5. Доколку при вршењето на инспекцискиот надзор градоначалникот, претседателот на советот на општината или овластеното лице, не се во можност да ги стават на увид и располагање бараните прописи, записниците од седниците на советот на општината, евиденцијата за присуство на седниците на членовите на советот на општината или други исправи, инспекторот може да ги задолжи да ги достават во определен рок до Инспекторатот.

6. Ако градоначалникот, претседателот на советот на општината или овластеното лице не обезбедат услови за вршење инспекциски надзор и по истекот на рокот од ставот (4) на овој член, или не ги достават бараните прописи, записници од седници на советот на општината, евиденцијата за присуство на членовите на советот или други исправи во рокот определен од инспекторот, престанува да тече рокот за донесување решение за запирање на примената на пропис утврден во Законот за локалната самоуправа и тој продолжува да тече од денот на извршениот надзор односно од денот на доставувањето на бараните прописи и записници.

miratuara me rastin e iniciativave të kryetarit të komunes.

3. Gjate kryerjes së mbikeqyrjes inspektuese, inspektori ka të drejtë që të kerkoje kopje nga rregullat dhe aktet e ngjashme me originalin, të vertetuara nga personi i autorizuar i komunes.
4. Nese komuna në të cilën duhet të kryhet mbikeqyrja inspektuese për arsye objektive nuk mund të siguroje dhe krijoje kushte të nevojshme për kryerjen e saj në terminin e caktuar, kryetari i komunes mund të kerkoje prolongimin e mbikeqyrjes inspektuese jo më gjate se shtate dite.
5. Nese gjate kryerjes së mbikeqyrjes inspektuese kryetari i komunes, kryetari i keshillit komunal ose personi i autorizuar, nuk kane mundesi t'i japid në shikim dhe disponim rregullat e kerkuara, procesverbalet e seancave të Keshillit Komunal, evidencen për pjesemarrje në seanca të anetareve të Keshillit komunal ose dokumente tjera, inspektori mund t'i obligoje që t'i dorezojne në afat të caktuar në Inspektorat.
6. Nese kryetari i komunes, kryetari i keshillit komunal ose personi i autorizuar nuk sigurojne kushte për kryerjen e mbikeqyrjes inspektuese edhe pas perfundimit të afatit nga paragrafi (4) i ketij neni, ose nuk i dorezojne rregullat e kerkuara, procesverbalet e seancave të Keshillit Komunal, evidencen për pjesemarrjen e anetareve të Keshillit ose dokumentet tjera në afatin e percaktuar nga inspektori, perfundon të rrjedhe afati përmarrjen e aktvendimit për ndalimin e zbatimit të rregulles së percaktuar në Ligjin për vetaadministrim lokal dhe ai vazhdon të rrjedhe nga dita e mbikeqyrjes së kryer, respektivisht nga dita e dorezimit të rregullave dhe procesverbaleve të kerkuara.
7. Nese gjate kryerjes së mbikeqyrjes inspektuese, inspektori i autorizuar percakton se eshte kryer parregullsi nga paragrafi (6) i ketij neni, eshte i obliguar që parregullsine e percaktuar ta shenoje në procesverbalin e pergaatitur sipas nenit 21 të ketij ligji dhe njekohesisht t'i dorezoje ftese për edukim, personit perjegjes në komune.



7. Доколку при вршење на инспекцискиот надзор овластениот инспектор утврди дека е сторена неправилност од ставот (6) на овој член, е должен утврдената неправилност да ја забележи во записникот подготвен во смисла на членот 21 од овој закон и истовремено да му врачи покана за едукација на одговорното лице во општината.
8. Формата и содржината на поканата за едукација, како и начинот на спроведување на едукацијата ги пропишува министерот за локална самоуправа.
9. Доколку во закажаниот термин лицето од ставот (7) на овој член, не се јави на едукацијата, односно повтори некоја од неправилностите утврдени во ставот (7) на овој член, директорот на Инспекторатот пред надлежниот суд или комисија за прекршоци, поднесува барање за поведување на прекршочна постапка против одговорното лице на контролираната општина.

Записник

Член 21

1. За извршениот инспекциски надзор, инспекторот составува записник во два примерока.
2. Записникот го потпишуваат лицата што учествувале во постапката на надзорот.
3. Кога лицето кое учествувало во постапката на надзорот ќе одбие да го потпише записникот, инспекторот тоа ќе го забележи и ќе ги наведе причините за одбивањето.
4. Еден примерок од записникот се доставува до општината веднаш по извршениот надзор.

Приговор

Член 22

1. Градоначалникот и претседателот на советот на општината или овластеното лице, имаат право да дадат приговор на записникот од членот 21 став (1) од овој закон, во рок од осум дена од денот на неговиот прием.
2. Приговорот од ставот (1) на овој член се поднесува до Инспекторатот.

8. Formen dhe permbajtjen e fteses për edukim, si dhe menyren e realizimit të edukimit e percakton ministri i Vetadministrimit Lokal.
9. Nese në terminin e caktuar nga paragrafi (7) i ketij neni, nuk paraqitet në edukim, respektivisht perserite ndonje nga parregullsite e percaktuara në paragrafin (7) të ketij neni, drejtori i Inspektoratit para gjykates kompetente ose Komisionit për Kundervajtje, parashtron kerkese për ngritjen e procedures kundervajtes kunder personit pergjegjes në komunen e kontrolluar.

Procesverbali

Neni 21

1. Për mbikeqyrjen e kryer inspektuese, inspektori perpilon procesverbal në dy ekzemplare.
2. Procesverbalin e nenshkruajne personat që kane marre pjese në proceduren e mbikeqyrjes.
3. Kur personi i cili ka marre pjese në proceduren e mbikeqyrjes refuzon ta nenshkruaje procesverbalin, inspektori kete do ta shenoje dhe do t'i theksoje arsyet e refuzimit.
4. Një ekzemplar nga procesverbali dorezohet në komune, menjehere pas mbikeqyrjes së kryer.

Kundershtimi

Neni 22

1. Kryetari i komunes dhe kryetari i Keshillit Komunal ose personi pergjegjes, kane të drejte kundershtimi ndaj procesverbalit nga neni 21 paragrafi (1) të ketij ligji, në afat prej tete ditesh nga dita e pranimit të tij.
2. Kundershtimi nga paragrafi (1) i ketij neni, parashtronet në Inspektorat. (3) Inspektorati eshte i obliguar që të pergiqjet ndaj kundershtimit pa prolongim, e më së voni tete dite nga pranimi i kundershtimit, me atë që mund t'i pranoje verejtjet dhe të njejtat të behen pjese perberese të procesverbalit, ose t'i hedh poshte si të pabaza.



3. Инспекторатот е должен да одговори на приговорот без одлагање, а најкасно осум дена од денот на приемот на приговорот со тоа што може да ги уважи примедбите и истите да бидат составен дел на записникот или да ги отфрли како неосновани.

Запирање на примена на пропис

Член 23

- За пропис за кој инспекторот смета дека постојат услови за запирање на неговата примена поради неусогласеност со Уставот или закон, подготвува решение за запирање на примената на прописот.
- За пропис за кој е донесено решение за запирање на неговата примена поради неусогласеност со Уставот или закон, инспекторот подготвува иницијатива за поведување постапка за оцена на уставноста и законитоста на прописот пред Уставниот суд на Република Македонија.
- Актите од ставовите (1) и (2) на овој член ги донесува директорот на инспекторатот и истите во рок од три дена ги објавува на веб страната на Министерството за локална самоуправа.
- За донесувањето на решението од ставот (1) на овој член, неговото објавување и поднесувањето на иницијативата од ставот (2) на овој член, се применуваат одредбите од Законот за локалната самоуправа.

Предлог за поведување постапка

Член 24

- Ако инспекторот во вршењето на инспекцискиот надзор утврди дека има основано сомневање за постоење прекршок или кривично дело, односно дека постои основа за преземање управни или други мерки за чие преземање е надлежен друг орган, должен е да поднесе пријава за поведување прекршочна или кривична постапка, односно без одлагање да го извести надлежниот орган за преземање на управни или други мерки.

Nderprerja e zbatimit të rregulles

Neni 23

- Për rregull për të cilin inspektori konsideron se ekzistojne kushte për ndalimin e zbatimit të saj për shkak të mosharmonizimit me Kushtetuten ose ligjin, percatit aktvendim për ndalimin e zbatimit të rregulles.
- Për rregullen për të cilin eshte miratuar aktvendimi për ndalimin e zbatimit të saj për shkak të mosharmonizimit me Kushtetuten ose ligjin, inspektori percatit iniciative për ngritjen e procedures për vleresimin e kushtetutshmerise ose ligjshmerise së rregulles në Gjykaten Kushtetuese.
- Aktet nga paragrafet (1) dhe (2) të ketij neni, i miraton drejtori i Inspektoratit dhe të njejtat në afat prej tri ditesh i publikon në ueb faqen e Ministrise së Vetadministrimit Lokal.
- Për miratimin e aktvendimit nga paragrafi (1) i ketij neni, publikimin e tij dhe parashtrimin e iniciativa nga paragrafi (2) i ketij neni, zbatohen dispozitat e Ligjit për vetadministrim lokal.

Propozim për ngritjen e procedures

Neni 24

- Nese inspektori gjate kryerjes së mbikeqyrjes inspektuese veren se ka dyshim të bazuar për ekzistimin e kundervajtjes ose vepres penale, respektivisht se ekziston baze për ndermarrjen e masave administruese ose masave tjera për ndermarrjen e të cilave eshte kompetent organi tjeter, eshte i obliguar që të parashtroje kallezim për ngritjen e procedures kundervajtese ose penale, respektivisht pa prolongim ta njoftoje organin kompetent për ndermarrjen e masave administrative ose masave tjera.
- Nese inspektori nuk vepron në pajtim me paragrafin (1) të ketij neni, konsiderohet se ka kryer shkelje disciplinore.



2. Ако инспекторот не постапи согласно со ставот (1) на овој член се смета дека сторил дисциплински престап.

Судир на интереси

Член 25

- Инспекторот не смее да врши или да присуствува при инспекцискиот надзор, доколку член на неговото семејство е градоначалник или претседател на советот на општината во која се врши надзорот.
- Како член на семејство од ставот (1) на овој член се смета лице кое е во крвно сродство во права линија со инспекторот кој врши или присуствува при надзорот.

V. СОРАБОТКА И ЕВИДЕНЦИЈА

Унапредување на законитоста

Член 26

Инспекторатот соработува со органите на државната управа, заинтересираните физички и правни лица и нивните асоцијации, во обезбедувањето и унапредувањето на законитоста на прописите на општината.

Иницијатива

Член 27

- Органите на државната управа, здруженијата на граѓани и други правни и физички лица можат да поднесуваат иницијативи во форма на известувања, предлози и претставки до Инспекторатот, за вршење инспекциски надзор.
- За преземените мерки по поднесената иницијатива, Инспекторатот ќе ги извести субјектите од ставот (1) на овој член во рок од 30 дена од денот на поднесувањето на иницијативата.

Евиденција

Konflikti i interesave

Neni 25

- Inspektorit nuk guxon që të kryeje ose të marre pjese në mbikeqyrje inspektuese, nese anetari i familjes së tij eshte kryetar komune ose kryetar i Keshillit të Komunes ku kryhet mbikeqyrja.
- Si anetar i familjes nga paragrafi (1) i ketij neni, konsiderohet personi i cili eshte në lidhje gjaku në vije të drejte me inspektorin i cili kryen ose merr pjese në mbikeqyrje.

V. BASHKEPUNIMI DHE EVIDENCA

Avancimi i ligjshmerise

Neni 26

Inspektorati bashkepunon me organet e administrates shteterore, personat e interesuar fizike dhe juridike dhe asociacionet e tyre, në sigurimin dhe avancimin e ligjshmerise së rregullave të komunes.

Iniciativa

Neni 27

- Organet e administrates shteterore, shoqatat e qytetareve dhe personat tjere juridike dhe fizike mund tè parashtrojne iniciativa në forme tè njoftimeve, propozimeve dhe parashtresave në Inspektorat, për kryerjen e mbikeqyrjes inspektuese.
- Për masat e ndermarrja ndaj iniciativas së parashtruar, Inspektorati do t'i njoftuje subjektet nga paragrafi (1) i ketij neni, në afat prej 30 ditesh nga dita e parashtrimit tè iniciatives.

Evidentimi

Neni 28

- Inspektorati mban evidence për vendimet dhe aktvendimet e miratuarë të Gjykates Kushtetuese të Republikës së Maqedonise për vleresimin e kushtetutshmerise dhe ligjshmerise së rregullave të komunave, pas iniciativave tè parashtruara nga



Член 28

- Инспекторатот води евиденција за донесените одлуки и решенија на Уставниот суд на Република Македонија за оцена на уставноста и законитоста на прописите на општините, по поднесените иницијативи од Инспекторатот и овозможува нејзина достапност до јавноста преку веб страницата на Министерството за локална самоуправа.
- Одлуките и решенијата на Уставниот суд на Република Македонија задолжително се објавуваат во службен гласник на општината на која се однесува.

VI. ПРЕКРШОЧНИ ОДРЕДБИ

Член 29

Глоба во износ од 1.000 до 1.500 евра, во денарска противвредност, ќе му се изрече за прекршок на одговорното лице во општината, ако и по истекот на рокот од членот 20 став (6) на овој закон, не обезбеди услови за вршење инспекциски надзор или не ги достави бараните прописи и записници во рокот определен од инспекторот.

VII. ПРЕОДНИ И ЗАВРШНИ ОДРЕДБИ

Член 30

Подзаконските акти предвидени со овој закон, ќе се донесат во рок од 30 дена од денот на влегувањето во сила на овој закон.

Член 31

Постапките започнати пред денот на влегувањето во сила на овој закон ќе се завршат согласно со одредбите на Законот за локалната самоуправа.

Член 32

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

Inspektorati dhe mundeson qasje të saj te publiku, nepermjet ueb-faqes së Ministrise së Vetadministrimit Lokal.

- Vendimet dhe aktvendimet e Gjykates Kushtetuese, detyrimisht shpallen në Fleten zyrtare të komunes për të cilin kane të bejne.

VI. DISPOZITA KUNDERVAJTESE

Neni 29

Gjabe në vlerë prej 1 000 deri në 1 500 euro në kundervlere me denare, do t'i shqiptohet për kundervajtje personit pergjegjes në komune, nese edhe pas kalimit të afatit nga neni 20 paragrafi (6) të ketij ligji, nuk siguron kushte për kryerjen e mbikeqyrjes inspektuese, ose nuk i dorezon rregullat dhe procesverbalet e kerkuara në afatin e percaktuar nga inspektori.

VII. DISPOZITA KALIMTARE DHE PERFUNDIMTARE

Neni 30

Aktet nenligjore të parapara me kete ligj do të miratohen në afat prej 30 ditesh nga dita e hyrjes në fuqi të ketij ligji.

Neni 31

Procedurat e filluara para dites së hyrjes në fuqi të ketij ligji, do të kryhen në pajtim me dispozitat e Ligjit për vetadministrim lokal.

Neni 32

Ky ligj hyn në fuqi në diten e tete nga dita e botimit në "Gazeten Zyrtare e Republikës së Maqedonise".